



GEORGE H. W. BUSH FOUNDATION
FOR U.S.-CHINA RELATIONS

乔治布什美中关系基金会

布什中国基金会简报：从代际视角考察中美关系（篇二）

陈佑华 | 2023 年 9 月

自美国国务卿安东尼·布林肯（Antony Blinken）访华以来，美国已在近数月内派出多位高层访华，并且计划加派多个国会代表团，其中一个代表团由美国参议院多数党领袖查尔斯·舒默（Charles Schumer）亲自率领。然而，这些示好举动未能显著缓和中美关系。讽刺的是，由于中方官员在访美期间中未能给予美方互惠条件，以上举动反而在一定程度上令中美紧张局势雪上加霜。

尽管外交龃龉不断，中美两国仍保持着密切联系，对两国各自的国内与国际局势都产生了深远影响。虽然现实如此，人们通常却将影响双边关系的重要问题简单地描绘为非黑即白，对具体问题牵扯到的细节以及两国存在的多种视角未作考量。鉴于中美双边关系的高度复杂性，双方应创造机会，开展全新对话，解决长期存在的分歧与近期涌现的问题，以便更好地管控两国当下和未来所面临的共同挑战。

为此，乔治布什美中关系基金会（布什中国基金会）于 2022 年秋季发起“中美跨代际倡议”（U.S.-China XGen [cross-generation] Initiative），从代际视角观察影响双边关系的问题，以新论述拓宽视野，着重关注异同。此项目为期一年，聚焦中美两国不同年龄段的人群以及 18 至 25 岁之间的 Z 世代人群，鼓励其与代表千禧一代、X 世代、婴儿潮一代的资深专家进行平等对话。八月，该项目在美国华盛顿特区举办为期两天的面对面二轨对话，探讨台湾问题、气候变化以及整体的双边关系。这一活动标志着该项目正式拉下帷幕。此次对话的重要成果如下。

新冠疫情的影响

新冠疫情对中美两国及其双边关系产生了重大且长远的影响。尽管个人经历因人生阶段、地理位置、亲人健康状况等因素的差异各不相同，但毫无疑问，中美两国社会均无法

回归疫情前的状态。在生理与心理方面，面向严重个案的非新冠疾病医疗服务，长期新冠后遗症，和对心理健康的整体影响，尤其是对年轻人的影响等因素仍然长期影响着社会。在意识形态方面，两极分化的加剧与假消息的猖獗散布给社会造成了持久的负面影响，因信息准确度而产生的严重分歧破坏了长期友好关系与正式关系。在中美两国，每一代人对政府与官方机构的信任和幻想都在明显崩塌。在美国，新冠疫情进一步加剧了医疗领域的种族差异，反亚裔仇恨犯罪与言论改变了亚裔美国人心中归属感与安全感。在中国，突如其来大规模封锁导致人们缺乏安全感，对食物、药品等基本生活需求感到担忧。对于成长于经济发展较为稳定时期的几代中国人而言，这是一次前所未有的经历。

这场疫情对中美关系产生了直接且持续的严重影响。鉴于中美第一阶段经贸协议的签订，以及特朗普总统在新冠疫情暴发前曾在美国对习近平主席表示支持这一事实，部分美方与会者认为，若非这场疫情，双边关系不会变得如此紧张并逐渐恶化。而中方表示，无论疫情存在与否，整体关系中长期存在的结构性问题也有可能在这一阶段令双方剑拔弩张。尽管如此，总体而言，双方均承认新冠疫情以及由此产生的反亚裔情绪导致中国赴美留学生数量急剧减少，中国公民前往美国长期定居的意愿显著降低，严重危害短期与长期的中美关系。

气候变化

人们普遍认为，气候变化是中美合作的成熟领域，但仍然存在诸多障碍。关于知识产权保护担忧、双边科技领域合作的严重限制、两国对彼此征收的关税等问题均说明两国之间信任不足，严重阻碍了双边合作。

此外，应对气候变化的高额资金成本需要公共资金的支持，这是美国面临的一大阻碍。中国政府能够推动本国应对气候变化的行动，但美国却在气候问题方面面临着政治挑战，也缺乏公众支持。在联邦政治层面，2024年的美国总统大选是人们的主要关切。一旦共和党取得胜利，诸多现行气候政策或将废止。在地方层面，公众对离岸风力发电机组等清洁能源形式的反对也阻碍了应对气候变化行动的推进。

尽管合作面临诸多阻碍，但由于气候变化是一项需要全球共同应对的国际议题，中美两国应努力克服困难。具体建议如下：

- 两国应为**清洁技术科研人员提供更加便捷的职业流动渠道**，如为科研人员设置特殊签证类别等。特别是美国应采取措施，鼓励从事清洁科技的人才（无论国籍）留美工作。
- 两国应**合作测量因管道泄漏造成的甲烷排放量**。
- 两国应通过**拓展中美清洁能源联合研究中心（CERC）模式**，将先进的煤炭技术、氢能和清洁中重型卡车等新兴技术纳入其中，进一步实现科技共享。¹具体而言，可以通过多边协议将该中心的技术管理方案（TMP）模型纳入《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）技术机制，推动多边低碳技术转让与合作。该中心的TMP模型指一系列预置的知识产权规则，旨在保护国际合作研究中的知识产权，明确联合科研活动中产生的知识产权共有权。

台湾问题

在中美关系中，台湾问题一直是一项极其复杂且充满争议的话题，而归根结底在于中美两国对彼此存在各种误解与不信任。中国认定美国试图在台湾海峡挑起冲突，而美国则坚信中国即将攻打台湾。因此，两国军方都严阵以待，以防台湾海峡局势滑落至谷底，从而导致整体形势极度凶险。中国愈加坚信美国会采取“全政府”（whole-of-government）措施，利用台湾问题牵制中国，而美方与会者则认为这并不是事实。

美方与会者认同中方的一个观点，即许多美国人未必了解台湾在中国政府官员以及普通民众心中的重要性。对中国民众而言，台湾问题不仅仅是一项政策问题或政治问题，各代中国人都认为台湾岛的回归具有重要的情感价值。即便是年轻一代的中国人也认为，失

¹ 乔安娜·刘易斯（Joanna Lewis）在《气候合作》中详述了中美清洁能源联合研究中心采用的模式。中美清洁能源联合研究中心成立于2009年，致力于加速清洁能源技术的发展与部署，用于解决气候变化问题，提高能源安全。该中心由来自中美两国的政策制定者、科研人员以及行业代表组成，在与公共和私营部门的合作以及知识产权保护工作中均取得了丰硕成果。

去台湾并非先辈留下的历史问题，到了如今也依然具有重要意义。他们认为这是他们对软弱和被征服的中国的共同记忆。既然如今的中国已经强大，那么就应当着手收复台湾。南希·佩洛西（Nancy Pelosi）乘坐的飞机降落台湾时，每一代中国人都密切关注着这一事件，并对中国政府未能在当时采取更加强硬的行动而感到失望。与中国民众不同的是，比起台湾问题，美国民众尤其是年轻一代更加关注那些直接影响其日常生活的问题，比如禁用 TikTok 等。

在政府层面，尽管美国坚称仅希望中国政府能够尊重台湾的权利，并表示会接受台湾当局的意愿，但中国政府仍然怀疑美国政府绝不会允许台湾回归中华人民共和国。中国谴责美国将其视作威胁与敌人，因为此举会消解台湾对中国抱有的一切积极正面的想法。但美方提出，中国对《中华人民共和国香港特别行政区基本法》做出的修订只会加深台湾对中国的负面印象。

中美与会者均认为台湾海峡的中短期目标应为维持和平与稳定，呼吁**中美外交政策制定者增进交流**，通过更加频繁的非公开会晤，让双方厘清彼此除内政之外的红线。此外，两国应当建立**危机防范与管控机制**，用于化解可能在台湾海峡爆发的冲突。

除此之外，中方与会者补充称，只有中国政府有合理理由相信未来能够和平解决台湾海峡问题，台湾海峡的和平与稳定才有可能得以维系。为此，各代中方与会者均建议**加强中国大陆与台湾的交流**，尤其是考虑到新冠疫情期间两岸互动交流减少的情况。同时，年轻一代的中方与会者提出，海峡两岸的这一代年轻人比长辈拥有更多共同兴趣，因此中国政府应着力**提升大陆生活方式的吸引力与魅力**，而非仅聚焦于当前台湾的身份认同问题。中方与会者目前仍持乐观态度，他们认为尽管当下无法实现和平统一，但未来终有一天一定能够实现。

中美关系

鉴于中美双边关系对于两国以及全球来说都至关重要，中美两国应当采取措施，建立更加稳定、有效运作的关系。其中，与会者认为让两国**恢复军事对话**是最具可行性的一

项措施。一旦恢复，将产生巨大影响。另一项更容易实现的措施为重启富布赖特（Fulbright）中美学术交流项目。该项目由美国政府单独管理，但若无中方同意亦无法重启。此外，两国应采取措施确保所有参与该项目的政府机构能够对参与方给予基本尊重。

其他建议主要围绕双边经济关系和跨国问题等议题展开。在双边问题上，两国应阐明商业行为可接受的边界并制定成规则，明确准许与禁止事项，其中包括与在华经营的美资、外资咨询公司，以及在美经营的中资公司明确相关边界问题。在跨国问题上，两国应针对乌克兰问题更加频繁地组织外交会晤与二轨对话，如成立正式联合委员会讨论乌克兰问题。乌克兰危机造成的全球重大影响会向中美两国施压，促成双方具有建设性的合作，为双方提供合作的完美契机。

代际视角

两国年轻人及老一辈都很务实，也纷纷感受到了幻想的破灭，但众多与会者也表示会愿意保持乐观。已步入中年的X世代人普遍认为重点应为维持和平，规避战争。他们这代人普遍希望在向后辈交接这些事务时能够维持可控局面，至少不输当下。

18至25岁的Z世代认为他们比长辈更加务实。一些人认为他们这代人应以积极的态度寻求解决方案，应对挑战，弘扬正能量。但也有人在恐惧驱使下，认为整个世界会在他们有生之年以某种方式毁灭。对于这种预期，中方表现出强烈的个人主义意识，他们懂得按自己的能力与志向，为自己所在的领域与国家做出贡献。与此同时，他们不愿被传统社会对年龄的期望所束缚，如到达一定年龄就应当结婚生子等。

中国过去几十年来的发展对代际视角产生了影响。X世代以及他们的长辈仍然记得曾经贫困的中国以及后来的经济发展，因此他们对未来抱以乐观的态度。虽然大家普遍认为年轻一代的未来不再如从前一般乐观，但年轻人却展现出了更加强烈的民族自豪感。X世代在成长过程中强烈地感受到中美两国之间的经济差距悬殊。但是对于年轻一代的中国人而言，两国差距早已缩小。中国的经济发展给他们创造了极其优渥的条件，他们认为中美经济正在齐头并进，因此自然而然产生了强烈的民族自豪感。

在美国，年轻一代认为他们没有上一辈那种自发的民族自豪感。在他们看来，上一辈人犯下了太多错误，给他们制造了重重困难。而且他们与现行机构和体制亦格格不入。因此，公共服务也对他们缺乏吸引力。

不同年龄段群体的共识以及代际视角下对未来以及两国的不同观点影响着每一个个体对待气候变化等国际问题、海峡两岸关系等双边关切以及国内挑战等问题的解读。为应对中美两国各自面临的挑战、共同挑战以及全球挑战，我们应当了解每一代人的观点背后所隐含的经历，并发挥不同年龄段的集体优势与能力。布什中国基金会希望“中美跨代际倡议”能够为这一努力持续做出贡献。

致谢

特别感谢中美来自不同世代的代表为此次有意义的讨论作出贡献。